

## 二零一四年施政報告

---

讓有需要的 得到支援  
讓年青的 各展所長  
讓香港 得以發揮

# 目錄

	段落
(一) 引言	1-9
(二) 經濟	10-45
金融業	16-17
貿易	18-21
旅遊業	22-24
專業服務	25-26
物流業	27
高增值航運服務業	28-30
解決爭議服務	31
創意產業	32
知識產權	33
創新及科技產業	34-37
大嶼山	38-42
加強與珠江三角洲合作	43
漁農業	44-45
(三) 扶貧安老助弱	46-89
扶貧	46-62
低收入在職家庭津貼	49-56
關愛基金	57-58
改善綜援	59-60
退休保障	61
社會創新	62
安老	63-73
安老服務計劃方案	63
居家安老	64-65
院舍照顧	66-68
經濟支援	69-70
醫療健康	71-72
積極樂頤年	73

	<i>段落</i>
<b>助弱</b>	74-82
少數族裔	74-79
殘疾人士	80-81
有特殊教育需要的學生	82
<b>福利服務規劃</b>	83-86
推行「私人土地作福利用途特別計劃」	83
優化整筆撥款津助制度	84
護理工作人力資源	85
一站式處理福利申請	86
<b>職業安全</b>	87
<b>婦女</b>	88-89
<b>(四) 培育下一代</b>	90-117
<b>教育</b>	92-100
幼兒教育	92
支援基層學生學習	93-94
以資訊科技提升自學能力	95
增加資助高等教育	96-97
其他措施	98-100
<b>就業</b>	101-108
檢視職業教育	101-104
加強生涯規劃	105
結合職業教育和就業支援	106-107
資歷架構	108
<b>全人發展</b>	109-117
課後學習及支援	110
社會參與	111-112
青年宿舍	113
制服團體	114-115
開拓視野	116-117

<b>(五) 土地房屋與交通運輸</b>	118–155
<b>土地供應</b>	118–120
<b>短中期土地供應</b>	121–129
精簡程序 改善機制	121
適度增加發展密度 減少部分發展限制	122–123
檢討土地用途	124–125
發展新界東北及洪水橋	126–127
擴展東涌新市鎮	128
檢討北區和元朗荒廢農地	129
<b>工商業用地</b>	130–134
九龍東	130–131
啓德發展區	132
中環灣仔	133
活化工廈	134
<b>長遠土地供應</b>	135–138
<b>房屋</b>	139–145
長遠房屋策略	141–144
鐵路物業發展	145
<b>市區重建與樓宇安全</b>	146–148
市區重建	146
樓宇安全	147–148
<b>建造業發展</b>	149
<b>交通運輸</b>	150–155
<b>(六) 環保和保育</b>	156–172
<b>空氣質素</b>	157–159
<b>廢物管理</b>	160–168
回收業	163
有機廢物及廚餘	164
社區環保站網絡	165
活化已修復堆填區資助計劃	166
廢物處置設施	167
減輕堆填區壓力	168

	段落
維港水質	169
綠色建築	170
歷史建築及自然保育	171-172
<b>(七) 醫療</b>	173-179
<b>(八) 文康及市政</b>	180-186
文化及體育	180-185
市政服務	186
<b>(九) 政制及行政</b>	187-191
政制發展	187
地區行政	188-189
維護核心價值	190
公務員隊伍	191
<b>(十) 結語</b>	192-198

主席、各位議員、各位市民：

## (一) 引言

1. 本屆政府致力發展經濟，改善民生；推動政制發展，加強管治；主張穩中求變，適度有為；重視長遠規劃，摒棄短期思維。

2. 一年來，政府持續、逐步落實我在政綱及第一份《施政報告》中的承諾。經濟方面，用好亞太區的發展機遇，用足國家給予的優惠，同時發揮好「一國」的優勢和「兩制」的優勢。我和整個政府全力在國內外為香港開拓商機。經濟發展委員會（經委會）、金融發展局（金發局）及香港與內地經貿合作諮詢委員會等已全面展開工作，各有關政府部門全力跟進和配合。

3. 政府全力增加短、中、長期的土地和房屋供應，同時管理需求，有效遏止了樓價上升。15年來，首次制訂長遠房屋策略。

4. 政府重設扶貧委員會，並首次制訂官方貧窮線，以勇氣和決心面對貧窮問題，並且落實了「長者生活津貼」，使超過41萬長者受惠；又放寬「鼓勵就業交通津貼計劃」，紓緩在職貧窮人士的交通費負擔。

5. 政府去年3月公布《香港清新空氣藍圖》；上月底開始每日公布「空氣質素健康指數」，展示了改善空氣質素的決心；為淘汰歐盟四期以前的柴油商業車，政府將投入114億元。去年5月公布的《香港資源循環藍圖2013-2022》，闡述未來10年廢物管理的策略、目標、政策措施和時間表。關於都市固體廢物徵費，政府已展開新一階段的諮詢工作。

6. 政府推行利民措施，包括「人人暢道通行」計劃，增加長者醫療券金額，以及擴展長者及合資格殘疾人士2元乘車優惠計劃。

7. 「雙非」孕婦零配額、規管輸出奶粉和買家印花稅等政策，有效地優先滿足本地需求。
8. 「人口政策督導委員會」去年10月發表諮詢文件，公布人口政策目標並與公眾探討需制訂的相關措施。
9. 上個月，政府正式開展2017年行政長官及2016年立法會產生辦法的公眾諮詢，在《基本法》和全國人大常委會相關解釋和決定的基礎上，邁向普選。

## (二) 經濟

10. 經濟必須持續增長，香港才有能力解決貧窮、房屋、老年社會、環保和青年人向上流動等問題。

11. 香港有完善的制度及法治環境；貨物、資金及資訊自由流通；有開放和公平競爭的傳統；有卓越的基建；有世界一流的企業人才，還有國際化的專業服務。我們的競爭力位於國際前列，同時享有亞太地區經濟發展的機遇，更有國家給予的優惠和國家高速發展帶來的動力。

12. 兩個月前，我到內地訪問，認識了一位創業的年青人。他在香港完成碩士課程後，受到老師啟發，將物業加按套現，再加上積蓄和親戚的借貸，到廣西闖天下。10年後的今天，他擁有一家進口紅酒、咖啡和其他食品供應鏈企業，每年營業額超過一億元。這位年青人創業所在的廣西，涉足的行業，都不為港人熟悉。他說在歐洲洽談進口紅酒和食品到廣西時，他的香港人背景和國際視野十分有利。這位朋友的經歷告訴我們，年青人只要敢闖敢搏，用好國內外機遇，在新舊市場和新舊產業上都大有前途。

13. 過去35年，香港的發展很大程度上受惠於內地的改革開放。兩個多月前，十八屆三中全會宣示了國家全面深化改革，擴大開放。這發展給予香港新的契機。香港要把握好這個新的機遇，也要應對好新的變化。

14. 中央政府提出在「十二五」規劃期末，內地對香港基本實現服務貿易自由化的目標，商務部和特區政府都高度重視並不斷跟進。商務部亦與廣東省全力落實今年年底前，在廣東率先實現粵港服務貿易自由化的目標，特區政府積極支持配合有關工作。同時，特區政府已展開配合國家「十三五」規劃的前期工作，初步選取了一批研究課題，經諮詢業界及相關委員會後，將呈交給國家發展和改革委員會考慮。

15. 我們要善用、鞏固及提升香港現有的優勢，加強與國內外的全方位合作，將各個產業做多做大做強。

## 金融業

16. 金融服務業在香港直接創造23萬個就業職位，貢獻16%的本地生產總值，同時帶動專業和商業服務等相關行業的增長。優質的金融服務更與香港作為國際商業樞紐的地位相輔相成，支持本地企業把握商機之餘，也吸引內地及海外公司利用香港作為集資及發展區內業務的基地。

17. 我於去年的《施政報告》宣布成立金發局，作為高層次和跨界別的諮詢平台，就推動香港金融業更大發展向政府提出意見。金發局已向政府提交首輪報告，在多個方面分析金融業的機遇與挑戰，詳述香港作為國際金融中心的未來發展定位及策略方向，並提出人民幣業務、資產和財富管理、房地產投資信託基金等方面的建議。政府會與金融監管機構仔細研究和跟進建議，亦期望金發局會繼續就如何推動香港金融業發展諮詢業界，提出更多建議。

## 貿易

18. 香港對外的經貿聯繫十分重要。現時政府有11個駐海外經濟貿易辦事處（經貿辦），貿易發展局（貿發局）和旅遊發展局（旅發局）在海外也設有多個辦事處，或聘請當地顧問協助聯繫和推廣。多年來，駐海外經貿辦、貿發局和旅發局互相配合，共同推廣香港。

19. 政府會考慮在亞洲地區增設經貿辦，工業貿易署亦會加強聯繫與開拓新興市場。

20. 政府會增加在內地辦事處的設點。駐武漢經濟貿易辦事處（駐武漢辦）預計於今年第二季開設，屆時我們將有更全面的佈局，分別為東部上海、南部廣州、西部成都、北部北京及中部武漢的東、南、西、北、中格局。此外，政府將開設更多聯絡處，達致每個駐內地辦各輻射一至兩個聯絡處。今明兩年，駐北京辦事處和駐上海經貿辦將分別在北部和東部開設兩個聯絡處，駐武漢辦成立一段時間後，亦將在中部開設聯絡處。

21. 東盟是帶動東亞區域經濟增長的動力來源。在中央政府支持下，香港已得到東盟的同意，在今年年初就「香港－東盟

自由貿易協定」展開正式談判。香港已就談判範圍提出建議，並將與東盟積極跟進。

## 旅遊業

**22.** 旅遊業是香港經濟支柱之一，但過量或過於集中的旅客會對香港構成壓力。政府去年年底已完成接待旅客能力的全面評估。旅遊業健康發展，可以為技術水平較低的市民提供不少職位，也有助經濟多元增長。我們既要擴大香港的接待能力，重點吸引高消費旅客，讓有限資源發揮最大經濟效益，也要適時、有力地確保市民的生活不受影響。經委會轄下會展及旅遊業工作小組特別提出，啓德新發展區的「飛躍啓德」是珍貴的旅遊娛樂資源，必須以前瞻眼光構思和落實。同時，港珠澳大橋快將落成通車，我們會積極研究在大嶼山增加酒店及休閒旅遊設施。

**23.** 特區政府過去一年與中央政府探討「個人遊」及「一簽多行」政策，並向中央政府反映了香港市民對進一步擴展「個人遊」的各種意見，中央政府同意暫不增加「個人遊」赴港試點城市，以及暫不擴大「一簽多行」措施試點範圍。特區政府會繼續與內地相關部門溝通和協調，因應本港經濟及社會狀況適度有序吸引內地旅客。

**24.** 政府高度重視旅遊業的聲譽，現正草擬成立旅遊業監管局的新的條例草案，並於下個立法年度提交立法會。

## 專業服務

**25.** 香港高質素的專業人才及制度，具有良好的潛質及競爭能力進一步向國際發展。

**26.** 經委會轄下專業服務業工作小組已擬訂了支援專業服務業發展的框架建議，包括五個主題：（一）加強與內地和海外經濟體的聯繫，爭取更多開放措施和簽訂更多自由貿易協議，促進專業服務貿易自由化；（二）促進內地與香港專業制度接軌，爭取認可香港專業資格，及香港專業人士和企業在內地直接提供服務；既可幫助專業服務業領先進入內地市場，又可協助推動內地服務業發展，達致雙贏；（三）全面支援業界加強競爭力，強化科研發展、人才培育和商業架構，推廣香港專業服務

品牌；（四）為支援業界打進新興市場和重點經濟體系，探討設立利便營商資訊平台的可行性，協助香港專業服務業尋找商機；以及（五）促進跨界別專業服務的綜合發展，考慮在世界各地設立策略性據點，提供資源援助及諮詢服務的可行性。

## 物流業

**27.** 近年物流服務業日趨蓬勃。政府已在屯門西預留10公頃土地作為物流用地，也會在新發展區，劃出土地發展現代物流。在航空貨運方面，香港國際機場在過去10年均為全球最繁忙的國際貨運機場。在去年首11個月，機場的貨運量為370萬公噸，較2012年同期上升2.6%。另外，隨着第三個機場空運貨站於去年10月全面投入服務，機場的整體貨物處理量提升了260萬公噸，進一步鞏固香港作為國際及區域物流中心的地位。政府會繼續改善港口設施、提升港口的運作效率，把握內地及亞洲貿易增長為物流和航運業帶來的機遇。

## 高增值航運服務業

**28.** 香港發展優質及國際化的航運服務，在船舶註冊、管理、買賣、代理、船舶融資，以至海事保險、法律及仲裁等業務上，有極大優勢。

**29.** 《提升香港作為國際航運中心地位》的顧問研究已經完成，結論是香港有條件發展高增值航運服務，並建議成立新的法定航運機構。政府在未來一年將進一步釐定新機構的具體功能、架構和財政安排等事宜，並諮詢業界，盡早開展立法程序。

**30.** 我深信面對航空業的迅速發展，人才培訓對於進一步鞏固香港作為區內主要航空樞紐的領導地位至為重要。在經委會航運業工作小組的支持下，政府會研究成立民航訓練學院，為本地及區內航空業界培養人才，促進交流，並致力提升航空運輸的安全水平和效率。

## 解決爭議服務

**31.** 香港有優良的法治傳統及完善的法律制度。政府將繼續積極推廣香港的法律及解決爭議服務，以提升香港作為亞太區國際法律及解決爭議服務中心的地位。政府會加強海外推廣，

繼續透過「調解督導委員會」統籌調解服務的發展，以及設立諮詢委員會，就發展與推廣仲裁服務提供意見及協調。

## 創意產業

**32.** 香港的創意產業極有潛力，近年產值增長高於整體經濟增長。政府會致力提升創意產業的整體競爭力，特別是培育人才，開拓市場，支援新企業，促進持續發展。政府剛於去年為「創意智優計劃」再注資3億元，以繼續支援創意產業的發展。此外，政府正檢討「電影發展基金」，加強支援本港電影業。

## 知識產權

**33.** 知識有商業價值，受到法律保障，成為產權，有產權就可以自由買賣，成為經濟活動。2012年，中國內地專利、商標和工業設計等主要的知識產權類別的申請宗數，已超越美國，成為世界第一。商務及經濟發展局局長領導的工作小組，正研究推動香港成為區內首屈一指的知識產權貿易中心。工作小組已制定策略，進一步探討四個範疇的支援政策及措施：（一）加強知識產權保護制度；（二）支援知識產權的創造和使用；（三）促進知識產權中介服務和提升人力資源；以及（四）致力推廣、教育和對外合作的工作。

## 創新及科技產業

**34.** 創新及科技本身既是產業，也可以改善生活質素，提高社會效率。推動創新及科技發展，也可以為年青人提供更廣闊的就業選擇。政府非常重視培育創新及科技產業，已為企業和創業者提供軟、硬件支援，並資助大學、科研機構和業界將科研成果產業化。我們會繼續培養重視創新及科技的氛圍，鼓勵對創新及科技的投資，強化「官產學研」的結合。

**35.** 創新及科技基金成立已接近15年，政府通過基金資助應用科技研發，以及提升產業科技水平，但香港的科技發展仍然有待推進。業界認為基金應更為進取及主動，支援企業研發及商品化工作。創新科技署已於去年年中開始全面檢討基金的運作。同時，政府正聯同香港科技園公司檢視科學園及工業邨的效益及長遠發展方向。

36. 經委會轄下的製造、高新科技及文化創意產業工作小組，正積極探討關於香港創意產業和創新及科技產業未來發展的不同課題，包括培育創業公司，協助它們開拓市場，建立品牌，培育人才及基礎設施支援等。工作小組會在研究及討論後提交具體建議。

37. 我決定再次啓動成立創新及科技局的工作，並與各界共同制訂香港創新及科技發展的目標和政策，我殷切希望得到立法會的支持。

## 大嶼山

38. 珠江三角洲近年經濟發展迅速，珠三角西部的珠海、中山、佛山、南沙、順德等地資源豐富，發展潛力巨大。過去，大嶼山是離島，今天有了青馬大橋，仍然是香港西行陸路交通的盡頭。2016年及2018年，55公里長的港珠澳大橋及9公里長的屯門至赤鱗角連接路全段將先後落成，大嶼山會成為往來香港和珠海、澳門的必經之地，將大嶼山與港島、九龍、新界和珠三角西部連成一體，地理上成為粵港澳三地的交匯點。大嶼山的功能和發展潛力將要改寫。

39. 港珠澳大橋香港口岸的人工島佔地約130公頃，同時鄰近赤鱗角機場，是香港和珠三角西部之間的門戶，有極高的「橋頭經濟」價值。政府已初步檢視相關的基建配套，以探討在該口岸發展大型購物、餐飲、娛樂和酒店等設施的可行性，並會盡快開展詳細研究。

40. 香港國際機場將在未來幾年飽和，急需興建第三跑道，以維持樞紐地位和競爭力。目前規劃工作正全面展開，爭取於2023年落成啓用。機場的北商業區規模龐大，土地面積約10公頃，發展規模潛力龐大，經濟價值十分可觀。香港機場管理局正全速推動該區的全面及充分發展。

41. 政府會研究進一步開發大嶼山東部水域及鄰近地區，打造優質的「東大嶼都會」，以容納新增人口，並作為中區及九龍東以外的一個新核心商業區，促進經濟發展和提供就業機會。

42. 為謀劃大嶼山的經濟和社區發展策略，我決定成立「大嶼山發展諮詢委員會」。發展局局長將聯同各相關政策局，透過該委員會匯集具體建議，發揮區內各大型基建的效益，用好香港和珠三角的協同效應，同時平衡好發展和保育的關係。

## 加強與珠江三角洲合作

43. 政府將積極參與珠三角的發展，支持廣東省成立自由貿易園區，並與廣東省及各市共同謀劃，互惠互利。

## 漁農業

44. 我們的漁農業只要朝高技術、多元和可持續方向發展，應該大有可為。為了協助提升漁業的整體競爭力及可持續發展，政府去年宣布設立5億元的「漁業持續發展基金」，在廣泛諮詢業界後，制訂了基金的資助範圍、申請資格及評審準則。基金將用作協助本地漁民在南海發掘新漁業資源及捕魚區；在本港水域發展可持續的捕魚作業方法及休閒漁業；推動本地水產養殖業現代化；推廣本地漁產品及產品認證；以及增加漁業資源。基金會在今年上半年接受申請。

45. 政府將檢討現行的農業政策，以提升生產力和促進可持續發展，包括引進現代化、環保及保育大自然資源和農業生態的農業技術，為市民提供優質的農產品，亦可促進鄉郊的多元發展。政府會在今年內進行諮詢。

## (三) 扶貧安老助弱

### 扶貧

46. 本屆政府決心處理貧窮問題。扶貧政策的主軸是鼓勵青壯年人通過就業自力更生，而社會保障和福利制度則要在合理及可持續的基礎上幫助不能自助的人。

47. 去年9月政府破天荒地制定了官方貧窮線，為檢視貧窮情況、制訂政策和審視措施成效，提供清晰客觀的參數，並會每年更新，監察貧窮情況和政策成效。扶貧委員會將繼續作為主要的政策平台，協助政府推行扶貧工作。

48. 我今天提出的一系列政策措施，範圍廣泛，惠及各個群組，是本屆政府的扶貧藍圖。

### 低收入在職家庭津貼

49. 2012年的貧窮數據清楚顯示，處於貧窮線下的非綜援在職家庭，特別是有兒童或在學青年的家庭，應獲優先關顧。政府建議推出「低收入在職家庭津貼」，主要考慮有兩方面。

50. 一、不少基層人士是家中唯一的就業成員，雖然有法定最低工資的保障，生活擔子仍然沉重。提供適當援助，鼓勵持續就業，有助防止他們跌入綜合社會保障援助（綜援）的安全網。

51. 二、特別關顧這些家庭的兒童和青年，為他們提供適切的支援，促進向上流動，打破跨代貧窮的惡性循環。

52. 建議的「低收入在職家庭津貼」將建基於以下三大原則：

- (1) 基本津貼會以家庭為單位，與就業及工時掛鉤，鼓勵自力更生，多勞多得。家中有合資格兒童和青年會獲發額外津貼；
- (2) 為確保資源有效運用，設有入息和資產審查，水平可較為寬鬆；以及

(3) 計劃的設計會盡量簡單易明，同時有適當的防止濫用機制。

53. 計劃的初步構思是，受惠家庭必須為二人或以上，沒有領取綜援，並有至少一名在職人士，其工時不能偏低，以貫徹自力更生原則。資產方面，政府建議大致沿用申請公屋的限額。此外，計劃不設居港年期的要求，合資格的香港居民均可申請津貼。

54. 政府會根據工時和家庭收入分別引入兩級制。如果收入處於家庭住戶每月收入中位數的一半或以下，而申請人在職並符合工時要求，該家庭將視乎工時分級，每月獲發全額基本津貼600元或1,000元。如家庭成員包括兒童或青年，每名合資格兒童或青年將可額外獲發每月全額津貼800元。以2012年的數據為例，一個有兩名合資格兒童的四人家庭，如果月入14,400元或以下，而申請人在職並符合工時要求，該家庭將視乎工時分級，每月可獲發合共2,200元或2,600元。政務司司長和勞工及福利局局長將會交代計劃詳情。

55. 政府估計計劃每年所涉的開支約為30億元，超過20萬低收入家庭共71萬人受惠，其中18萬名為合資格兒童或青年。月入稍高於家庭住戶中位數一半的低收入家庭也可領取半額津貼，以達致防貧效果。

56. 這是一項涉及大量公帑而覆蓋面甚廣的恆常措施，儘管政策方向已制定，操作細節仍須深思熟慮。政府在協助低收入在職家庭、鼓勵持續就業的同時，要避免扭曲勞動市場或減低工作誘因；既要顧及政府長遠的財政承擔，亦要集中幫助最需要的一群。未來幾個月，政府希望聽取社會對這項計劃的意見，繼而向立法會申請撥款，爭取在明年推行。

## 關愛基金

57. 關愛基金是政府扶貧工作藍圖中的重要板塊。自2011年成立至今，基金共推行了24個援助項目，充分發揮補漏拾遺的功能，超過60萬人次受惠。至今已有三個證實有顯著扶貧效果的先導項目，被納入政府的恆常資助內。由今年4月起，政府亦會陸續將另外七個項目恆常化，受惠的對象包括：領取學生資助的中小學生；就讀副學位以下程度合資格課程的清貧學生；參

加租者置其屋計劃的綜援受助人；輪候資助學前康復服務的低收入家庭兒童；以及居於社區及需要經常護理的嚴重肢體傷殘人士。

**58.** 扶貧委員會轄下的關愛基金專責小組會繼續善用基金的資源，包括去年150億元的額外注資，因應不同群組的需要，擬訂更多援助項目。政府亦會要求扶貧委員會在未來一年繼續加強對低收入家庭的支援，包括考慮為低收入家庭兒童或青年，以及沒有住在公屋、沒有領取綜援的低收入住戶，即俗稱「N無人士」發放一筆過津貼。

### 改善綜援

**59.** 貧窮線的分析顯示，綜援具明顯扶貧成效。為貫徹促進社會向上流動及鼓勵透過就業自助的扶貧政策大方向，改善措施應集中於提升對綜援學童的支援和加強綜援成年人的工作誘因。政府會推出以下的措施：

- (1) 由2014/15學年起，將一項關愛基金項日常規化，增加綜援家庭中小學學生的就學有關津貼額；
- (2) 由今年4月起，在計算綜援家庭的租金津貼時，將就讀專上課程的成員計算在內，使家庭所獲的租金津貼不會因為有成員接受專上教育而受影響；以及
- (3) 按照扶貧委員會早前通過的建議，在關愛基金下試行獎勵計劃，鼓勵身體健全的綜援受助人就業，自力更生，脫離綜援網。

**60.** 此外，政府會為綜援受助人提供額外的租金支援，包括：

- (1) 將一項關愛基金項日常規化，向參加租者置其屋計劃超過5年的綜援受助人士提供租金津貼；以及
- (2) 邀請關愛基金再次向租住私人樓宇而所付租金高於綜援計劃下租金津貼最高金額的綜援住戶，提供一筆過津貼。

## 退休保障

61. 扶貧委員會已委託由周永新教授擔任總研究顧問的團隊，按照世界銀行倡議的多根支柱模式，評估不同退休保障方案，並就未來路向提出建議。研究團隊將於今年年中之前向扶貧委員會提交報告。政府會以開放及務實的態度，考慮退休保障的未來路向。

## 社會創新

62. 我在政綱提出，並於上任後落實成立5億元的「社會創新及創業發展基金」，鼓勵關心社會發展的人士和機構，包括有志創業的青年人，以創新的意念和營運模式，解決貧窮及相關的社會問題。扶貧委員會轄下的社會創新及創業發展基金專責小組將在數月內委聘首批協創機構，基金預計可於年中開始透過協創機構接受個別項目的申請。

## 安老

### 安老服務計劃方案

63. 我的政綱主張敬老、愛老、護老。我將委託安老事務委員會籌劃「安老服務計劃方案」，在兩年內為長者安老服務作出規劃。

### 居家安老

64. 社會福利署（社署）在去年9月推行第一階段的「長者社區照顧服務券試驗計劃」，採取「錢跟人走」的模式，讓合資格長者用服務券選擇服務。截至去年12月底，社署已發出約750張服務券。同時，政府會繼續增撥資源，增加其他社區照顧服務的資助名額。

65. 政府會向長者中心增撥資源，加強對長者的支援，包括加強資訊、輔導，以及處理護理需要的評估和申請等服務。政府亦會加強長者地區中心對癡呆症長者及其護老者的支援服務。關愛基金專責小組亦正研究推行一項護老者津貼的試驗計劃。

## 院舍照顧

66. 政府會繼續透過多管齊下的方式，包括「私人土地作福利用途特別計劃」及其他措施，增加安老宿位的供應。政府亦會增撥資源，將持續照顧安排推廣至資助護養宿位。

67. 政府將會向一間位於深圳並由香港非政府機構營運的安老院舍購買宿位，讓正在中央輪候冊上輪候入住資助安老宿位的長者可自願選擇入住。社署會在今年第二季邀請合資格的長者申請，並會在第三季開始安排入住。政府亦正與另一間位於肇慶並由香港非政府機構營運的安老院舍商討類似安排。計劃推行兩年後將作檢討。

68. 我去年在《施政報告》中表示政府會研究將「長者社區照顧服務券」的模式擴展至住宿照顧服務的可行性。政府將委託安老事務委員會在未來一年作出探討，並向政府提交報告。若安老事務委員會認為可試驗實施院舍住宿照顧服務券，政府在資源上會作出配合。就此，政府已預留合共約8億元，作為支付在2015-16至2017-18這三年內分三期合共推出3 000張院舍住宿照顧服務券的費用。連同這3 000張院舍住宿照顧服務券在內，在本屆政府任期內會增加約5 000個資助安老宿位。

## 經濟支援

69. 我在政綱中建議，並於去年4月實施的「長者生活津貼」，已有超過41萬名長者受惠。政府會於今年底前檢討，包括研究應否放寬資產限額水平。

70. 去年10月推出的「廣東計劃」讓居住在廣東省的香港長者毋須每年返港，仍可繼續領取高齡津貼（俗稱生果金）。計劃初步反應良好，至去年年底已有約16 700名長者提出申請，當中約7 000名長者現時已領取津貼。今年，政府會總結經驗，認真考慮將「長者生活津貼」擴展至廣東省的可行性。

## 醫療健康

71. 自長者醫療券試驗計劃金額在去年增加一倍後，使用率正持續上升。為紓緩長者對公營門診服務的需求和加強他們對基層醫療的重視，政府建議在今年內除了將試驗計劃納入恆常資助外，亦再次將金額增加一倍至每年2,000元。

**72.** 由於醫療券計劃也適用於牙科服務，增加的金額將有助長者獲取私營牙科服務。此外，安老院舍或日間護理中心的長者免費基礎牙科外展服務將會恆常化，並擴大資助範圍至包括補牙、脫牙及鑲假牙。關愛基金專責小組亦正積極研究擴大現行的一項長者牙科服務，讓更多有經濟困難的長者受惠。

### 積極樂頤年

**73.** 目前各大專院校及中小學共設立108間長者學苑。政府準備向長者學苑發展基金注資5千萬元。此外，深受長者歡迎的2元乘車優惠將於明年第一季起分階段擴展至「綠色」專線小巴。

### 助弱

#### 少數族裔

**74.** 香港有超過6萬名南亞裔居民，比10年前增加50%。礙於文化、語言及種族差異，要全面融入社會有相當困難。政府會加強教育和就業支援。

**75.** 絕大多數南亞裔香港居民均以香港為永久居住地。他們要融入香港社會，開展個人事業，需要提高中文的聽、講、讀、寫水平。政府會在幼兒教育至中小學階段加強支援少數族裔學習中文。

**76.** 幼兒教育方面，教育局會增加取錄少數族裔兒童的幼稚園的校本支援服務，並總結經驗，與更多幼稚園分享。由於中文並非少數族裔學生的母語，教育局會在中小學課程設計和教學模式方面作特別安排。由2014/15學年起，政府會在中小學為少數族裔學生提供「中國語文課程第二語言學習架構」，特別設計教材和評估工具。為此，政府會由2014/15學年起每年提供約2億元的撥款，加強校內支援，例如採用密集教學模式，提升小學低年級少數族裔學生的中文基礎，以協助他們稍後融入主流中文課堂。同時，教育局會為學校提供校本專業支援服務和在職專業發展計劃，提升學校和教師教授「中文作為第二語言」的專業能力。

77. 教育局會於2014/15學年在高中分階段，為少數族裔學生提供應用學習（中國語文）科目，內容與資歷架構第一至三級掛鈎。教育局亦正發展職業中文課程，為已離校的少數族裔人士加強就業能力。

78. 政府支持各行各業增聘少數族裔人士。公務員事務局會繼續與各部門跟進檢討和修訂語文能力要求，在不影響職系工作的前提下，確保少數族裔人士在投考政府職位時繼續享有平等機會。

79. 民政事務總署會加強為少數族裔人士提供社區支援，在葵青區增設一所服務中心，並增聘少數族裔人士以擴大外展服務。此外，警務處積極鼓勵少數族裔加入少年警訊，融入社會，目標是在5年內將非華裔會員由目前的1 900人增加至2 500人。

## 殘疾人士

80. 為貫徹香港康復政策的發展方向，政府致力實現無障礙環境，包括硬件和軟件的建設，讓殘疾人士在個人成長、教育、就業和社交生活方面，享有平等機會，全面參與。此外，殘疾人士的家人或照顧者在生活及精神上有一定的負擔，亦需要適當支援。

81. 政府建議：

- (1) 提升康復專員的職級和增加其轄下編制，加強協調各政策局和部門；
- (2) 為智障兒童學校、肢體傷殘兒童學校、視障兼智障兒童學校及醫院學校精神科班，提供額外教師助理；以及逐步下調視障兒童學校及群育學校的每班人數至12人；
- (3) 增加特殊學校宿舍的人手，並提供額外津貼以照顧醫療情況複雜的宿生；
- (4) 在本屆政府任期內，增加6 200個康復服務名額，包括2 016個日間訓練和職業康復服務、2 713個住宿照顧服務和1 471個學前康復名額。長遠而言，政府亦

會透過「私人土地作福利用途特別計劃」，提供額外名額；

- (5) 將私營殘疾人士院舍買位先導計劃常規化，並將每間院舍可獲買位數目的上限上調至七成；
- (6) 將三個關愛基金項日常規化。當中一項為低收入家庭殘疾兒童提供訓練津貼，讓他們在輪候資助學前服務期間可接受自負盈虧的服務。通過另外兩個項目，資助在社區生活的嚴重肢體傷殘人士以添置醫療器材和消耗品，亦會按他們的需要由個案經理統籌，提供一站式的綜合支援服務；
- (7) 繼續推廣去年9月推出的《有能者·聘之約章》及共融機構嘉許計劃，鼓勵更多僱主為殘疾人士提供實習和就業機會。政府作為僱主亦會進一步促進殘疾人士在政府的就業機會；
- (8) 提高庇護工場和綜合職業康復服務中心的獎勵金額；
- (9) 增撥資源予殘疾人士地區支援中心、自助組織、手語翻譯服務以及短期日間和住宿照顧服務，加強支援在社區生活的殘疾人士和負責照顧他們的家人；
- (10) 向殘疾人士日間訓練中心增撥資源，加強照顧和支援高齡服務使用者；
- (11) 向香港展能精英運動員基金注資2億元，加強對殘疾運動員的支援；以及
- (12) 於今年上半年將「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」擴展至12歲以下合資格殘疾兒童，讓他們以2元乘搭港鐵一般路線、專營巴士和渡輪。政府會與業界探討如何解決技術及操作問題，務求在明年第一季開始，分階段將「綠色」專線小巴納入計劃。

## 有特殊教育需要的學生

82. 承接去年的措施，政府會在2014/15學年將「學習支援津貼」增加三成，加強支援就讀於普通學校的有特殊教育需要的學生。視乎所需的支援層級，學校可按每名有特殊教育需要的學生每年獲13,000元或26,000元的津貼。

## 福利服務規劃

### 推行「私人土地作福利用途特別計劃」

83. 我在去年《施政報告》中提出善用土地和靈活運用獎券基金。過去一年，勞工及福利局（勞福局）和社福界積極跟進，並制定「私人土地作福利用途特別計劃」，鼓勵社福機構透過原址擴建或重建善用其土地，特別是增加安老和康復設施。去年9月邀請社福機構參加，反應非常踴躍。勞福局收到約40間機構的初步建議，涉及約60個原址擴建或重建項目，根據機構的粗略估算，可合共增加約17 000個長者和殘疾人士的服務名額。政府將向獎券基金注資100億元及提供所需協助，確保此項重大的社福基建計劃能順利推行。

### 優化整筆撥款津助制度

84. 就整筆撥款津助制度，政府決定由2014-15年度起，增加非政府機構的全年經常撥款，加強機構的中央行政人手及督導支援，以及增加對「其他費用」的津助，並讓機構更靈活運用公積金儲備。此外，政府會增撥資源，讓機構能更有效招聘和挽留輔助醫療人員，或購買輔助醫療服務，以提供社署的津助服務。上述各措施在2014-15年度涉及約4億7,000萬元額外的經常開支。

### 護理工作人力資源

85. 為滿足護理人力需求，並為年青人提供更多就業選擇，政府透過獎券基金在去年開展一項「先聘用後培訓」先導計劃，招募青年人在安老院舍擔任護理工作，同時資助他們入讀公開大學的兩年制兼讀課程，完成課程後可晉升至更高職位，在行內建立事業發展基礎。由於先導計劃反應正面，政府已預留撥款擴大計劃及延伸至康復服務，未來數年共提供1 000個額外名額。

## 一站式處理福利申請

86. 為改善現時市民須向個別部門申請不同福利計劃的情況，政府將聘請顧問研究設立一站式便民服務的可行性。

## 職業安全

87. 政府重視職業安全。勞工處會嚴厲執法，就安全紀錄欠佳的行業採取特別執法行動，以及夥同職業安全健康局及相關工會、商會，推行職安健措施和舉辦大型的宣傳及教育活動，提高業界的職安健意識和水平。

## 婦女

88. 不少正照顧家庭的婦女有意重投勞動市場，加上目前很多行業已明顯出現人手緊張的情況，如何協助她們兼顧家庭和工作，是人口政策公眾參與活動的議題之一。勞福局聯同婦女事務委員會正進行調查，了解香港婦女離開勞動市場的原因和吸引她們重新就業的因素，作為政策制訂的參考。

89. 為改善非政府機構目前為6至12歲兒童提供的課餘託管服務，社署會由2014-15年度起增撥資源，延長一些課餘託管中心在平日晚間、週六日和學校假期的服務時間，並增加減免收費的服務名額。此外，社署會擴展「鄰里支援幼兒照顧計劃」服務對象的年齡，由6歲以下延至9歲以下。與此同時，社署會增加該計劃下的社區保姆服務名額。

## (四) 培育下一代

90. 政府鼓勵多元卓越文化，從教育、就業和全人發展三方面培育青少年，為全港不同能力、志向和教育水平的青年人，提供多元化的學習、培訓和發展機會。

91. 青年人要養成積極的人生觀和正面的社會意識，既關心香港和國家的發展，也具備國際視野；既重視個人權利，也承擔對社會的義務。

### 教育

#### 幼兒教育

92. 幼兒教育是培育青少年成長的重要一環。免費幼稚園教育委員會正研究如何切實可行地實施3年免費幼稚園教育，預計會在明年提交建議。為適時紓緩家長的財政負擔，政府會連續在2014/15及2015/16兩個學年增加學券資助額，每年加2,500元，亦會調高學費減免的上限，協助有需要的家庭。

#### 支援基層學生學習

93. 政府已為青少年的正規學習投入大量資源，但為確保家境欠佳的同學亦有同等的學習機會，由2014/15學年起，政府會將三個支援學習的關愛基金項目納入恆常資助內，包括：（一）為學生資助計劃下領取「全額津貼」的小學生提供在校免費午餐；（二）將「學校書簿津貼計劃」下每名合資格中小學生的定額津貼提高約一倍；（三）為就讀副學位以下程度合資格課程的清貧學生，設立學費發還機制，並提供學習開支定額津貼。這三項措施將讓約27萬名學生受惠。

94. 為協助推行扶貧和其他支援學習的措施，政府會由2014/15學年起，向公營小學提供相等於一名文書助理薪金的額外經常津貼，以減輕老師的行政工作。

#### 以資訊科技提升自學能力

95. 政府會在今年推出第四個資訊科技教育策略，主要措施包括由2014/15學年起，分階段向所有公營學校提供無線網絡服務及其他配套設施。

## 增加資助高等教育

96. 近年符合一般入學最低要求的考生，都較公帑資助的學士學位課程第一年學額為多。政府會循以下五方面增加同學接受高等教育的機會：

- (1) 由2015/16學年起和緊接的3年規劃期內，逐步增加資助院校高年級收生學額共1 000個；到2018/19學年，每年將有5 000名表現優秀的副學位畢業生可升讀資助銜接學位；
- (2) 探討如何切實可行地推行一項新的資助計劃，資助每屆最多1 000名學生，修讀配合本港人力需求指定範疇的自資學士學位課程。計劃如推行，將惠及三屆學生，然後再檢討成效；
- (3) 推行內地大學升學資助計劃，讓透過「內地部分高等院校免試招生計劃」升學的香港學生，如有經濟需要，可於課程修業期內獲每年最高15,000元補助金，計劃不設名額上限，將惠及三屆學生，然後再檢討成效；
- (4) 推行一項新的獎學金計劃，資助每屆最多100名傑出學生在香港境外升讀知名大學，以培育更多元化的頂尖人才，推動香港的發展。除一律獲發每年最高可達25萬元的獎學金外，有經濟需要的學生可另獲每年不超過20萬元的補助金。計劃將惠及三屆學生，然後再檢討成效；以及
- (5) 為貫徹多元卓越文化的青年政策理念，將成立一億元的獎學金，以全額資助模式，鼓勵大學及專上院校由2015/16學年起，每年取錄共約20名在體育、藝術、社會服務等方面有卓越表現的本地學生。

97. 全面推行上述措施，將為高中畢業生開拓更寬更廣的升學渠道，可望額外提供2 120個資助名額予香港學生在本地及境外升讀學位課程，並為選擇到內地升學同學提供經濟援助。

## 其他措施

**98.** 為確保學生不會因為經濟困難而無法投入多元的專上學生生活，政府決定：（一）資助清貧學生參與由院校安排並擇優而選的境外交流活動，受惠學生約9 800人；（二）邀請關愛基金專責小組考慮，為就讀學士學位課程並入住宿舍的清貧學生提供宿舍津貼，以及增加就讀合資格自資專上課程的清貧學生的學習開支助學金。

**99.** 此外，過去兩個學年，政府容許學生貸款人可以選擇在完成課程一年後，才開始償還貸款。政府會將這項安排恆常化，每年約有23 000名學生受惠。

**100.** 去年實施的「雙非」孕婦來港產子零配額政策大大減輕本地婦產科服務的壓力。下一步，政府會確保本地學童的就學機會，並繼續致力解決「雙非」兒童對香港學額需求造成的壓力。

## 就業

### 檢視職業教育

**101.** 上星期我到中華廚藝學院參加了一場祝捷會，祝賀香港廚師隊在瑞士及韓國參加的兩項國際西餐廚藝大賽勇奪全場總冠軍，為香港爭光。廚師隊的25名成員，差不多全部均受訓於職業訓練局（職訓局）。他們在國際賽取得佳績，說明行行出狀元。過去一年，我與從事不同行業或正接受職業培訓的青年人見面，他們從事美容、資訊科技、設計、建造業等行業，雖然各人背景不同，但這些年青人和廚師隊都有一個共通點，就是他們能夠發揮自己的興趣和潛能，在培訓期間努力學習，終能實踐夢想。

**102.** 每個人有不同的興趣和才能，主流教育未必適合所有青年人，政府應重新確立職業教育在教育系統中的定位，並引導年青一代建立選擇職業的正確觀念。

**103.** 為此，政府將成立職業教育專責小組，以制訂在社區推廣職業教育的策略；並邀請職訓局制訂策略性校園發展計劃，以加強協同效應及提供先進設施，提升職業教育的形象及質素。

**104.** 短期而言，政府將在四方面協助青年人作出生涯規劃和加強職業教育。

### 加強生涯規劃

**105.** 一、教育局會加強升學輔導小組的人手，以更全面支援學校提供升學及就業輔導服務，以及拓展生涯規劃。由2014/15學年起，開辦高中級別的公營學校亦會獲得相等於一名學位教師職級薪金的額外經常津貼，加強生涯規劃教育元素。同時，政府會推動更多工商機構和社區資源參與「商校合作計劃」。政府也會增撥資源予非政府機構與學校協作，加強對中學生籌劃未來升學與就業的輔導。

### 結合職業教育和就業支援

**106.** 二、針對人力需求殷切的行業，政府會以先導形式推行職業教育和就業支援計劃，結合有系統的學徒培訓及清晰的進階路徑，為相關行業吸引和挽留人才。政府和參與的行業會在首年的培訓期和緊接3年的學徒期，向學徒發放助學金或津貼。行業要承諾以特定工資水平聘用完成培訓的學員，並提供清晰的晉升階梯。先導計劃由職訓局負責執行，將惠及2 000名學員。

**107.** 三、由2014/15學年起，向職訓局提供經常撥款，為所有高級文憑及部分中專文憑的學生提供工作實習機會，受惠學生超過9 000人。

### 資歷架構

**108.** 四、現行的「資歷架構支援計劃」行將結束。經檢討計劃的成效後，政府將設立10億元的基金，利用投資收入，長期支援資歷架構的持續發展。

### 全人發展

**109.** 學生走出課室，可以激發多元潛能，培養性格，發展多元智能，體驗全方位學習。

## 課後學習及支援

**110.** 現時政府和關愛基金設有多個資助計劃，讓學校及非政府機構向清貧的中小學生提供課外活動和課後學習及支援。政府會在2014/15學年，先行讓學校有更大彈性實施「校本課後學習及支援計劃」，並提供撥款，鼓勵學校更好地運用「校本津貼」，讓更多清貧的中小學生受惠。長遠而言，政府會研究整合各項資助計劃，加強成效。

## 社會參與

**111.** 我們欣見商界和社會團體，自發推動「學校起動」和「333小老師培訓計劃」等課外活動及課後支援學習，成效令人鼓舞。為進一步鼓勵商界和團體與學校合作，協助主要來自基層的學生全人發展，除原已計劃注資的2億元外，政府將會預留額外2億元專款，透過「攜手扶弱基金」提供配對資金，為基層家庭中小學生推行更多課餘學習及支援項目。

**112.** 自2008年成立3億元的兒童發展基金，政府一直積極推行及優化有關計劃，並將在下個財政年度預留3億元撥款，確保基金可持續發展，幫助更多家境清貧的學生。

## 青年宿舍

**113.** 政府會繼續推動青年宿舍計劃。除位於上環及大埔的兩個項目外，政府將增添兩個分別位於旺角及佐敦的項目。預計四個項目合共可提供約1 000個青年宿位。

## 制服團體

**114.** 政府將增撥資源，加強在地區層面與青年的聯繫和溝通。對制服團體如童軍、香港紅十字會和交通安全隊等的恆常資助，在來年會增加一倍，並提高「需支援學生隊員資助計劃」的撥款，讓更多清貧學生受惠。

**115.** 此外，政府決定於下一個財政年度起，擴展醫療輔助隊少年團，在5年內將隊員人數由現時1 000個增至3 000個。

## 開拓視野

**116.** 政府正積極探討將「國際青年交流計劃」擴闊到更多地點。民政事務局亦和青年事務委員會合作，資助社區團體安排青年到內地交流和實習，預計名額會由現時的9 600名增至下年度的14 000名。

**117.** 香港／外地「工作假期計劃」實行以來，深受青年人歡迎，至今已有超過30 000名香港青年前往多個國家，旅遊及短暫工作。政府會與更多國家商討簽訂這計劃。

## (五) 土地房屋與交通運輸

### 土地供應

118. 房屋短缺問題是嚴重的。除了樓價高、租金貴之外，香港人的居住面積狹窄，全港私人住宅單位中，超過一半的實用面積小於50平方米。上個月我在旺角逛街，有一對夫婦為三歲大的獨生女和我合照，我問這對年青人：「追唔追多個呀？」他們的回應是：「特首，間屋咁細，點追呀？」這答覆很典型。我知道有青年人成家不立室，結婚後兩夫婦日間返工，晚上一齊在食肆吃飯，然後各自返父母家過夜。

119. 除了為今天的年青人解決住的問題，我們也要為下一代籌劃。我經常想，如果今天幼稚園的小朋友問：「特首，我第時大個住邊度呀？」我如何回答？「冇地方住」是不可接受的答案。我們一定要有目標，有計劃，有辦法。目標是香港人一定要有得住，而且住得愈來愈好，計劃是既要有三五年的計劃，也要有30年的計劃，辦法是不斷開發新土地。

120. 要提供足夠土地以達到未來10年的房屋供應目標，是政府和社會一項艱巨的挑戰，我們必須作出抉擇和取捨。過去一年，政府繼續加強增加短、中、長期的土地供應，已在全港各區額外物色到約80幅面積共超過150公頃的「綠化地帶」及「政府、機構或社區」(GIC)等土地，具潛力改作住宅用途並可在未來5年推出供興建約89 000個單位，協助滿足未來10年的房屋土地需要。加上先前經已物色到的土地，全港共有約150幅土地須改作住宅用途並預計在未來5年推出，以供興建約21萬個公私營單位。要將這些土地改作房屋發展及增加發展密度，並致力達到計劃中的建屋量，我們必須顧及實際規劃因素，包括交通和基建容量、社區設施配套、技術限制、位處地區的特色和現有發展密度，以及擬議發展對地區環境、景觀及空氣流通等可能造成的影響。有部分土地亦可能需要進行收地清拆或搬遷現有或已計劃的設施等。政府會盡量顧及這些因素，以減低對地區各方面可能造成的影響。只要社會各界齊心協力，支持將這些土地改作房屋用途及增加其發展密度，我們就可以提供足夠土地，成功達至建屋目標。政府當然亦會盡力加快完成各項所需程序。

## 短中期土地供應

### 精簡程序 改善機制

**121.** 地政總署將繼續優化土地行政程序，包括地契條款的審批工作，整合作業備考。政府亦將引入「補地價仲裁先導計劃」，通過仲裁方式加快達成補地價協議。此外，發展局將成立跨界別團隊，專責支援財政司司長領導的「土地供應督導委員會」，監察土地供應的情況及推動開發土地的工作。

### 適度增加發展密度 減少部分發展限制

**122.** 政府認為，除了港島北部及九龍半島人口比較稠密外，全港其他各個「發展密度分區」現時准許的最高住宅用地地積比率，可整體地適度提高約兩成，政府對啓德新發展區及屯門東進行了初步技術評估，建議可適度增加新增房屋用地的地積比率及可供興建單位數目。政府在推行這項措施時，會顧及交通和基建、地區特色和現有發展密度等規劃因素，以及對地區可能造成的影響。

**123.** 地鐵西港島線及南港島線（東段）即將相繼落成，政府亦正積極考慮興建南港島線（西段）。政府因此決定首先放寬薄扶林南面華富邨一帶的限制，在該處發展公營房屋並重建華富邨，合共增加約11 900個公屋及居屋單位。

### 檢討土地用途

**124.** 我在去年的《施政報告》提出，要持續檢討和改劃各種土地用途，並且將原來用途未能落實的土地，盡快改作房屋和其他社會有更逼切需要的用途。主要工作進展如下。

**125.** 政府去年建議將36幅共約27公頃GIC及其他政府用地改作住宅用途，當中18幅已劃作住宅用途或正進行法定規劃程序。過去一年，規劃署另外物色了21幅共約34公頃GIC用地，適合改作住宅用途，當中11幅已完成或正進行法定規劃程序。政府也陸續將沒有植被、荒廢或已平整的「綠化地帶」用地，及合適的工業用地，改劃作住宅用途。規劃署已開展新一輪工業用地檢討工作，預計可在今年內完成。

## 發展新界東北及洪水橋

**126.** 新界東北新發展區是本港中長期土地供應的一個重要計劃，亦是2022年起房屋供應的主要來源。政府已盡量增加新發展區的發展密度，及提高資助房屋比例。新發展區將提供約6萬個單位，其中六成為公屋及居屋。

**127.** 政府已制訂了洪水橋新發展區的「初步發展大綱圖」。新發展區將會是另一個提供中長期發展用地的重要計劃，可以容納175 000新增人口，並提供近10萬個職位。

## 擴展東涌新市鎮

**128.** 發展局去年進行的東涌新市鎮擴展第二階段公眾參與活動，建議可向東、西兩面擴展，提供約53 000個住宅單位及建設商業樞紐區。

## 檢討北區和元朗荒廢農地

**129.** 北區和元朗共有約257公頃土地，目前主要是工業、臨時倉庫用地或經已荒廢，政府已選定其中四幅進行規劃及工程研究。初步評估部分用地最早可於2020年作房屋發展之用。

## 工商業用地

### 九龍東

**130.** 「起動九龍東」計劃將令九龍東發展為本港新的核心商業區，支持香港長遠的經濟發展。政府會善用九龍東轉型的機遇，尋找空間支持文化藝術及創意產業的發展，令九龍東成為別有特色的商貿區，例如將觀塘繞道下的空間用作文化藝術及創意產業用途。

**131.** 政府正落實搬遷九龍東兩個行動區內現有的政府設施。在規劃過程中，除了發展辦公室外，政府將尋找機會，為文化藝術及創意產業工作者提供發展空間。

### 啓德發展區

**132.** 為配合九龍東的轉型，政府已檢討啓德發展區的規劃，並正進行技術研究，預計可增加約43萬平方米樓面面積作寫字樓用途，另提供約6 800個住宅單位。

## 中環灣仔

**133.** 政府會繼續透過賣地，增加中環灣仔核心商業區的商業／商貿用地供應，亦會在可行情況下，盡快將區內合適的GIC用地改為商業用途，包括中環美利道停車場及上環林士街停車場。政府同時會盡快落實中環海濱第三號用地的發展，提供更多的辦公室及零售樓面面積。

## 活化工廈

**134.** 政府會繼續推行活化工廈政策，以配合不斷轉變的經濟和社會需要。就此，政府已推出進一步優化措施。規劃署亦正在進行新一輪工業用地分區研究，着重探討工商業對用地和空間的需求，以及將位處住宅地區旁、工業活動已大幅減少的工業用地改劃為住宅用途。

## 長遠土地供應

**135.** 香港的新界北部地區尚有不少未發展的土地，除部分具有高生態價值外，亦有不少具發展潛力。政府將於今年初開展《發展新界北部地區初步可行性研究》，透過綜合的土地規劃和基建發展配套，將合適的土地作更好的房屋、社會及經濟發展用途。

**136.** 政府同時正積極進一步研究填海、岩洞發展及開拓地下空間等方案。維港以外填海地點的第二階段公眾參與已經完成。政府現正進行大嶼山北面水域的累計性環境影響評估，並會陸續為各填海地點展開研究，包括配合開拓東大嶼都會進行中部水域人工島的策略性研究，以及大嶼山欣澳填海計劃的規劃及工程研究。其他近岸填海地點的初步可行性研究，亦會陸續展開。

**137.** 沙田污水處理廠遷往岩洞的可行性研究已大致完成，政府正計劃展開勘測及設計工作，亦正籌備西貢污水處理廠、深井污水處理廠和鑽石山食水及海水配水庫搬遷往岩洞的可行性研究。四項搬遷計劃共可騰出約34公頃的土地供發展。

**138.** 政府已展開研究，以識別全港具潛力發展地下空間的地區，以增加市區內可用空間和優化市區的連接性。同時已揀選

了四個具策略性的地區，即尖沙咀西、銅鑼灣、跑馬地以及金鐘／灣仔，籌備先導研究。

## 房屋

**139.** 一年來，社會認識到樓價和租金飆升的主要成因是供應不足，對政府提出的增加土地供應的辦法也逐漸凝聚共識。政府雙管齊下，增加供應，同時遏抑外來需求、投資需求和投機需求，措施初見成效。

**140.** 過去5年，私營單位平均每年落成量只有約9 680個單位。根據政府已知「熟地」上已展開或將會展開的私人住宅項目初步估計，未來5年私營房屋單位平均每年落成量約有13 600個單位，增幅約四成。

## 長遠房屋策略

**141.** 長遠房屋策略諮詢過後，社會已有明確共識：（一）認同政府採取供應主導策略，持續增加房屋供應，並加強公營房屋的角色；（二）市民期望政府妥善處理「劏房」問題；（三）應給予年青一代更多機會自置居所。

**142.** 政府決定採納長遠房屋策略督導委員會的建議，增加房屋供應，未來10年供應總量以47萬個單位為新目標，公營房屋佔六成。要達到這目標，我們要確保有足夠土地，香港房屋委員會有足夠財政，建造界有足夠的人手。這是政府和市民共同面對的一大考驗。

**143.** 我們的長遠房屋策略是：（一）增加整體房屋供應，逐步解決短缺問題；（二）增建公屋滿足基層市民的需要；（三）增加居屋及其他資助出售房屋供應，讓中低收入階層及青年人有更多自置居所機會；（四）重建房屋階梯，讓有能力的公屋居民購置居屋，騰出單位給有需要的基層市民。

**144.** 政府已物色足夠土地，興建已承諾的179 000個公屋單位及17 000個居屋單位，各有關政府部門全力覓地，進度良好。在新的房屋供應目標下，政府的目標是平均每年提供約20 000個公屋單位和約8 000個居屋單位。換句話說，未來10年的公營房屋供應，將較政府去年的承諾增加36%。政府亦會按新供應目標提供可興建私人住宅單位的土地。

## 鐵路物業發展

**145.** 鐵路物業發展繼續是房屋供應的重要來源。錦田南西鐵錦上路站和八鄉車廠上發展住宅已進行規劃，可提供約8 700個單位；周邊約110公頃土地的土地用途檢討亦即將完成。古洞北新發展區，將以落馬洲支線建議中的古洞站為中心；而洪水橋新發展區，亦會善用現時西鐵天水圍站，以及建議中的洪水橋站附近土地的發展優勢。

## 市區重建與樓宇安全

### 市區重建

**146.** 去年，政府邀請市區重建局（市建局）全力推展「需求主導」重建先導計劃，業主反應踴躍。連同一個由於未能達到八成業主同意的門檻而終止的項目，市建局在兩年半內已開展了八個項目。收到的申請，規模愈來愈大，而須考慮的因素亦愈來愈複雜。市建局有必要全面檢討該計劃，並且以審慎及「維持財政自給為長遠目標」的原則，持續營運。

### 樓宇安全

**147.** 政府十分關注用作住宅用途的分間樓宇單位（俗稱「劏房」）所引起的安全問題。屋宇署會致力全面取締工業大廈內的「劏房」，並會以「風險導向」為原則，就那些有較高機會出現「劏房」的工業大廈，加強巡查和執法。對未履行有關命令的業主，屋宇署會加強檢控。地政總署亦會加強執行契約行動，打擊違規業主。

**148.** 住宅及綜合用途樓宇內的「劏房」問題也必須正視。相關部門會加強執法，取締和處理違反消防安全及建築條例的個案。至於以發牌方式規管住宅樓宇內「劏房」的建議，政府需要小心權衡利弊並研究可行性。

## 建造業發展

**149.** 政府正全面檢討工務工程策略，推動建造業健康發展並提高其生產力，包括設計與施工的方法、科技的應用以及優化承建商名冊制度，鼓勵創新，以及積極處理人手不足的問題，以滿足多項大型基建工程的需要。

## 交通運輸

**150.** 政府會繼續發展以公共交通為本及以鐵路為骨幹的運輸系統，紓緩道路擠塞，減少廢氣排放。因應未來6年將有五條新鐵路陸續落成，政府將繼續優化公共交通系統，推動巴士路線重組。

**151.** 鐵路發展策略顧問研究報告將在短期內完成。在參考報告後，政府將盡早公布新的鐵路發展藍圖，訂定2020年以後的新鐵路項目，並會積極考慮興建南港島線（西段），以配合區內交通及薄扶林區公營房屋發展的需要。

**152.** 此外，政府也會推廣電動車的使用。為測試表現，政府早前撥款予專營巴士公司購買36部單層電動巴士，第一批電動巴士可望在年底前抵港。此外，政府會推行試驗計劃，讓電動的士供應商利用運輸署轄下的停車場增設快速充電器，鼓勵業界擴充電動車車隊。政府同時會在各區增設100個中速充電站，縮短充電時間。政府亦會增購電動車，我和主要官員會率先試用。

**153.** 為加強九龍東區內的連繫，政府就興建高架鐵路環保連接系統，已經進行第二階段公眾諮詢，並會在年內展開詳細的可行性研究。政府亦已開始改善九龍灣商貿區行人環境，以及將開展改善觀塘商貿區行人環境的可行性研究。

**154.** 政府會在新市鎮及新發展區推廣「單車友善環境」，並正在大埔區推行先導計劃，改善單車徑及單車泊位。長60公里由馬鞍山至屯門的單車徑工程現正分階段進行，當中馬鞍山至上水的單車徑將於今年第一季完成，其餘各段將陸續動工。

**155.** 政府着力改善行人設施，包括提供無障礙通道。就現有公共行人通道而言，除了在推展全港約160個加裝無障礙通道設施的項目外，政府也正就每個區議會甄選為優先的三個加裝升降機的項目進行技術可行性研究。另一方面，為了方便上落斜路，政府正推展12項興建自動扶梯連接系統和升降機系統的工程，其中位於慈雲山及觀塘月華街的行人通道系統，預計兩三年內落成。

## (六) 環保和保育

**156.** 環保是本屆政府的重要工作之一。在我任期的第一年，政府已為香港的環境保護制定了更全面及長遠的藍圖，並開展了一系列的重大環保工作。

### 空氣質素

**157.** 環境局於去年3月公布《香港清新空氣藍圖》，目標是要在2020年大致達到新空氣質素指標的水平。新的空氣質素指標已由本月起生效。

**158.** 政府已經與業界達成共識並通過法例，落實淘汰約82 000部歐盟三期或以前的老舊柴油商業車。待立法會通過近114億元的特惠補償撥款後，政府將在今年3月啓動計劃。另外，由今年2月起，新登記的柴油商業車將受15年的退役期限規管。

**159.** 本地船舶使用柴油的含硫量將由0.5%降至0.05%。有關法例將於短期內提交立法會審議。此外，環境局將在今年內向立法會提交法案，規定遠洋輪船在香港泊岸後轉用低硫柴油，減少二氧化硫和粒子排放，政府會爭取新規定在明年生效。

### 廢物管理

**160.** 本屆政府任期內，要從根本上改變廢物管理的理念並付諸行動。去年政府公布《資源循環藍圖》，闡述未來10年廢物管理策略，訂下10年減廢四成的目標、政策措施和行動時間表。

**161.** 政府已完成飲品玻璃樽生產者責任計劃諮詢，亦已向立法會提交擴大塑膠購物袋環保徵費計劃的法例修訂建議。「惜食香港運動」的「大嘍鬼」形象已逐漸深入人心，逐步改變市民對浪費食物的態度。

**162.** 都市固體廢物按量收費，是政府的政策方向。收費將以「多棄多付」為原則，為市民和工商業減少製造廢物及加強回收提供誘因。可持續發展委員會已就如何落實按量收費，進行了三個多月的社會參與過程。委員會將盡快整理社會主流意見，為適合香港環境的廢物按量收費制度向政府提交具體建議。

### 回收業

**163.** 新設立的推動回收業可持續發展督導委員會，就回收業的運作和政府應如何向業界提供支援聽取意見。為推動回收業的可持續發展，政府已預留10億元設立「回收基金」，並會制訂基金的具體應用細節。

### 有機廢物及廚餘

**164.** 香港約四成的都市固體廢物是有機廢物，其中大部分是廚餘，亦有園林廢物。政府將就消滅、回收及處理有機廢物提出更全面的策略及規劃，包括逐步建立現代化設施，將有機廢物轉化成能源及其他有用資源。

### 社區環保站網絡

**165.** 去年初，環境局宣布以先導方式設立五個社區環保站，並將委聘非牟利團體營辦，加強環保教育，協助社區收集各類回收物料，讓綠色生活紮根社區。為落實「減廢為先」的廢物管理策略，政府計劃在全港18區各設立一個環保站並資助其後營運，工程開支預計約4億元。政府已經開展規劃，預計首個社區環保站可於今年中落成。

### 活化已修復堆填區資助計劃

**166.** 由於已修復堆填區不適宜作大型建築或工業用途，有些已發展成社區或康樂設施，現尚有約18公頃已修復的地方可作類似用途。為加快工作及善用這些土地，政府已預留10億元，設立「活化已修復堆填區資助計劃」，供非牟利機構及體育總會等申請撥款，發展康樂、環保或其他社區設施。

## 廢物處置設施

**167.** 政府會確保廢物處置設施的環保和運作水平，並就設施管理和運輸配套、環境監測和清潔等問題，加強與地區人士溝通，盡量減少對居民的影響。

## 減輕堆填區壓力

**168.** 政府會繼續動員公眾參與源頭減廢和分類回收，檢視及理順公眾回收箱的位置及收集方式，以及推出手機應用程式，提供減廢資訊及回收點位置。

## 維港水質

**169.** 「淨化海港計劃」第二期甲的主要工程在今年年底完成後，維港主體水質會進一步改善。為提升維港沿岸水質，環境保護署將展開顧問研究，長遠目標是提升維港沿岸的休閒、康樂及體育價值。

## 綠色建築

**170.** 「推動綠色建築督導委員會」去年成立後，現正檢視政府各部門的相關工作，收集業界意見，以及參考外地經驗。委員會將就進一步推動綠色建築制定實施策略，以及提出相關措施的建議。

## 歷史建築及自然保育

**171.** 過去一年，政府在古物諮詢委員會（古諮會）的協助下，檢討保育歷史建築的政策，包括就動用公共資源的程度和方式，制訂更具體的機制和準則；以及研究是否需要透過城市規劃，加強對私人歷史建築的保育。古諮會將向政府提交報告。

**172.** 政府亦正推行多項措施，包括通過管理協議計劃及公私營合作試驗計劃，加強保育具生態價值的私人土地，並會透過法定程序，保護有高生態價值的地點。

## (七) 醫療

**173.** 政府會持續提升公營醫療服務的質素，包括興建新醫院，擴建及重建現有醫院。政府計劃在啓德發展區興建一所急症全科醫院，現正進行策略性研究。

**174.** 政府去年向醫院管理局（醫管局）撥出130億元的一次性整體撥款，作為公立醫院及診所於未來10年進行小型工程之用，改善現有醫院設施。

**175.** 由於人口老化和生活習慣改變，大腸癌的發病率持續上升，在2011年成為本港最常見的癌症。因此，政府將資助較高風險的群組接受大腸癌篩檢。衛生署聯同醫管局正進行研究，並於今年展開先導計劃的籌備工作。

**176.** 精神健康檢討委員會正檢討精神健康政策，以協助政府制訂有關政策的未來路向。政府會在今年度增撥資源，為更多有需要的病人提供新一代藥物，同時增加人手，改善住院及門診服務，而為嚴重精神病患者而設的「個案管理計劃」亦將擴展至全港18區。

**177.** 由於人口增長和老化，社會對醫療服務需求增加，醫護人力規劃和專業發展策略檢討督導委員會正全面評估各醫護專業的人手需要，並會就如何滿足人力需求及促進專業發展提出建議。政府與香港醫務委員會已落實優化醫生執業資格試的安排，包括增加考試次數至每年兩次，以及考慮適度放寬實習安排，以鼓勵合資格的海外醫生來港執業。醫管局會繼續透過有限度註冊方式聘請海外醫生執業，以及開辦護士訓練課程。

**178.** 中醫中藥發展委員會已於去年成立，業界普遍認同香港有需要也有條件設立中醫院，以提供中醫住院服務，以及協助提升本港中醫的專業培訓和水平。政府已決定預留一幅在將軍澳原本作私家醫院用途的土地，作中醫院之用。

**179.** 至於自願醫保計劃，食物及衛生局正根據顧問的意見、外國經驗和本地情況，制訂相關的實施建議。政府會在今年稍後就具體落實方案諮詢公眾，包括研究以稅務減免等方式鼓勵市民購買醫療保險。

## (八) 文康及市政

### 文化及體育

**180.** 文化及體育活動是優質生活的一部分。政府會繼續完善及提升相關設施，締造更佳條件去配合香港在文化、藝術及體育等方面的發展。

**181.** 西九文化區將於2015-16年度起分階段提供多元化的文化藝術設施。戲曲中心已經動工，公園、小型藝術展館及M+博物館的工程將於年內展開。政府將建議撥款建造西九文化區的綜合地庫，以支援整個西九計劃的發展。西九文化區管理局將嚴格控制成本，以功能為先。為配合西九文化區的建設，政府會繼續積極發展藝術節目、拓展觀眾、推動藝術教育及培育人才。

**182.** 為加強推廣本土藝術和引入更多國際級的展覽，香港藝術館將進行大規模的修繕及擴建工程。除了改善觀眾服務設施，亦會增建新的展廳，展示本地藝術家的創作。

**183.** 政府致力增加文化藝術設施和場地，現正籌劃在牛頭角興建跨區社區文化中心，設施包括約1 200個座位的演藝廳及約550個座位的劇場，成為東九龍的重要文化設施。

**184.** 體育普及化、精英化、盛事化是政府發展體育的策略。政府將申請撥款在沙田及屯門興建新的室內體育館，以滿足居民、學校及體育會的需求。

**185.** 啓德體育園區是重大體育項目，政府將繼續優先處理相關規劃，與各持份者緊密溝通，爭取於明年展開前期工程。

### 市政服務

**186.** 部分公眾街市的設施未如理想，政府正研究如何改善公眾街市的營運環境，包括功能和定位、影響公眾街市競爭力的因素、市民的期望，以及如何保留一些具傳統特色的商販行業等，預期顧問在今年年中提交初步研究結果。

## (九) 政制及行政

### 政制發展

187. 政府致力推進香港的政制發展，堅決按照《基本法》和全國人大常委會相關解釋和決定，廣泛徵詢公眾意見，實踐2017年普選行政長官的目標。政府已於上個月正式就2017年行政長官及2016年立法會產生辦法諮詢公眾。政府將全面歸納及整理收集到的意見，依循政制發展「五步曲」開展工作。

### 地區行政

188. 在兩個多月前舉辦的地方行政高峯會上，我提議加強民政事務專員的角色，讓專員在地區上與區議會攜手，統籌協調不同部門的工作，因應區情積極回應市民訴求。我決定在深水埗和元朗兩區推行先導計劃，給予由專員擔任主席的地區管理委員會決策權，處理部分涉及公共地方的管理和環境衛生等問題，並由區議會就工作優次提供意見。政府會增撥人手和資源推行先導計劃，藉以累積經驗，探索如何更有效地逐步擴大落實「地區問題地區解決，地區機遇地區掌握」的理念。

189. 政府已於今年起提高區議員的開支償還款額，包括實質增加「營運開支償還款額」達34%。此外，政府會在今年內檢討並公布區議員的酬金安排。

### 維護核心價值

190. 法治對保障各種權利及自由至為重要，同時也是維持香港作為國際金融及商業中心的基石。政府會繼續全面準確貫徹實施《基本法》，進一步採取必要措施推廣《基本法》，不斷完善法制，強化法律基建，維護公義，亦會繼續維護人權、廉潔、自由、民主等核心價值。

### 公務員隊伍

191. 政府要維持優質高效的管治，有賴專業、廉潔和敢於承擔的公務員隊伍。我感謝公務員同事一直堅守崗位，盡心盡力為市民服務，並會繼續與他們保持緊密和坦誠的溝通，聽取他們的意見，鞏固互信互諒的關係。同時，政府會為公務員提供更多進修學習的機會，鼓勵和資助公務員參加培訓課程和交流

活動，加強公務員對國情和國家發展的認識。來年，政府亦會籌備一所新的公務員診所，並為公務員加強專科牙科服務，同時加快興建紀律部隊的八個部門宿舍項目，目標是在2020年或之前提供超過2 200個單位。

## (十) 結語

192. 主席、各位議員、各位市民，本屆政府就任一年半以來，經濟平穩發展，因此政府有比較充裕的財政能力。我多次公開、坦誠地說過：即使財政充裕，我也不主張向全體市民派錢。我認為錢應該用在有需要的人身上，用於改善全港市民生活質素，用於提高全港的競爭力，用於培育下一代，和用於長遠投資。

193. 這份《施政報告》公布的政策和措施，需要大量新增的經常性開支，體現了本屆政府從根本處理長期積存的問題的決心，尤其體現了本屆政府扶貧、安老、助弱、培育青少年和提升公營醫療服務的決心。

194. 香港有儲備、有資產，近年不時有財政盈餘，但要根本處理好長期積存的問題，財政開支會不斷增加。政府有責任「量入為出」，這個責任的關鍵既在控制支出，也在增加收入。審慎理財的同時，我們更要發展經濟。

195. 《施政報告》中的政策措施反映了我們對經濟發展的決心和信心。我一直堅信，民生和經濟不可偏廢。本屆政府知道增加開支的需要，也知道發展經濟的重要，這是決心。香港毗鄰高速發展的珠三角，擁有健全的法治，成熟的市場管理制度，便利的營商環境，以及大量優秀而具國際經驗的專業人才，而且有國家的支持，這是信心的基礎。態度決定未來，有積極向上的態度，每個香港人多走一步，多出一分力，我們就可以有經濟力量，讓有需要的得到支援，讓年青的各展所長，讓香港得以發揮，讓七百萬人過更好的生活。

196. 主席、各位議員、各位市民，除了我剛才宣讀的施政進展和新政策措施之外，今天發表的《施政綱領》，亦會詳述八個政策範疇160多項新措施及430多項持續推行的工作。這些工作體現了我在政綱中提出「穩中求變，適度有為」的主張，切合政府發展經濟，改善民生的策略。

197. 政府的工作取得初步成效，我要感謝主要官員和公務員團隊不懈的努力和各諮詢組織成員的積極參與，也要感謝中央政府的支持、立法會的配合和香港市民的信任。

198. 多謝各位。